

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

MẠC THỊ BƯỞI

HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ TỈNH
BẮC KẠN GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

MẠC THỊ BƯỞI

HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ TỈNH
BẮC KẠN GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Yến

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan, luận văn nghiên cứu là của cá nhân dựa trên cơ sở lý thuyết được học tập và qua nghiên cứu tình hình thực tiễn tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Bắc Kạn.

Các số liệu, mô hình, bảng biểu, sơ đồ và những kết quả trong luận văn là trung thực, các giải pháp đưa ra xuất phát từ thực tiễn nghiên cứu và kinh nghiệm phù hợp với địa phương và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Một lần nữa tôi xin khẳng định về sự trung thực của lời cam kết trên.

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Mạc Thị Bưởi

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ và được tạo điều kiện thuận lợi từ nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết tôi xin nói lời cảm ơn chân thành nhất tới người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Yên; cô đã giúp đỡ tận tình và trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian tôi thực hiện nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ý kiến đóng góp và hướng dẫn của các Thầy, Cô giáo trong khoa Sau Đại học - trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên trong suốt thời gian học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các ban ngành liên quan trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn và bạn bè đồng nghiệp đã giúp tôi trong suốt quá trình thực hiện Luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Mạc Thị Bưởi

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài	1
3. Phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Đóng góp của đề tài.....	2
5. Kết cấu luận văn.....	2
CHƯƠNG I	4
MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ.....	4
1.1. Một số vấn đề lý luận	4
<i>1.1.1. Đầu tư và quản lý hoạt động đầu tư</i>	<i>4</i>
<i>1.1.2. Mục tiêu của quản lý đầu tư.....</i>	<i>5</i>
<i>1.1.3. Các nguyên tắc quản lý hoạt động đầu tư</i>	<i>6</i>
<i>1.1.4. Nội dung quản lý đầu tư.....</i>	<i>10</i>
<i>1.1.5. Các phương pháp quản lý hoạt động đầu tư</i>	<i>16</i>
<i>1.1.6. Các công cụ quản lý hoạt động đầu tư</i>	<i>18</i>
<i>1.1.7. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư.....</i>	<i>19</i>
1.2. Cơ sở thực tiễn của đề tài	22
<i>1.2.1. Kinh nghiệm quản lý đầu tư của một số địa phương.....</i>	<i>22</i>
<i>1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý đầu tư cho tỉnh Bắc Kạn.....</i>	<i>31</i>

CHƯƠNG II.....	33
PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
CHƯƠNG III	39
THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ TỈNH BẮC KẠN	39
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	39
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên.....	39
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	42
3.1.3. Tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh giai đoạn 2011 - 2015	44
3.1.4. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn của tỉnh Bắc Kạn	40
3.1.5. Giới thiệu về Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Bắc Kạn... <i>Error! Bookmark not defined.</i>	
3.2. Thực trạng công tác quản lý đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2011 - 2015.....	48
3.2.1. Hoạt động đầu tư trong giai đoạn 2011 - 2015	48
3.2.2. Thực trạng công tác quản lý đầu tư tại tỉnh Bắc Kạn	57
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư tỉnh Bắc Kạn	91
3.4. Đánh giá công tác quản lý đầu tư tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2011-2015.	94
3.4.1. Những kết quả đạt được	94
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân	96
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế.....	99
CHƯƠNG IV	102

ĐỀ XUẤT MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ TẠI TỈNH BẮC KẠN.....	102
4.1. Quan điểm về quản lý đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	102
<i>4.1.1. Quan điểm chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về quản lý đầu tư</i>	<i>102</i>
<i>4.1.2. Quan điểm chủ trương của tỉnh Bắc Kạn</i>	<i>103</i>
4.2. Định hướng trong công tác quản lý đầu tư trong thời gian tới	104
4.3. Đề xuất một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý đầu tư tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2016 - 2020.....	105
<i>4.3.1. Nâng cao chất lượng công tác tham mưu và công tác kế hoạch hoá</i>	<i>106</i>
<i>3.2.1. Đẩy mạnh công tác xúc tiến đầu tư</i>	<i>107</i>
<i>3.2.2. Tăng cường quản lý nâng cao hiệu quả sử dụng chống thất thoát lãng phí nguồn vốn đầu tư phát triển</i>	<i>108</i>
<i>3.2.3. Đẩy mạnh cải cách hành chính trong thực hiện các thủ tục đầu tư nhằm tập trung đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn.....</i>	<i>Error!</i>
<i>Bookmark not defined.</i>	
<i>3.2.4. Khắc phục những tồn tại trong công tác đấu thầu</i>	<i>109</i>
<i>3.2.5. Tăng cường công tác giám sát, kiểm tra và thanh tra trong hoạt động đầu tư và xây dựng.....</i>	<i>110</i>
<i>3.2.6. Nâng cao chất lượng công tác thẩm định dự án đầu tư.....</i>	<i>111</i>
<i>3.2.7. Một số giải pháp cụ thể đối với đội ngũ cán bộ công chức của Sở.</i>	<i>112</i>
TÀI LIỆU THAM KHẢO	118

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	: Hội đồng nhân dân
UBND	: Ủy ban nhân dân
FDI	: Kiểm soát nội bộ
ODA	: Hỗ trợ phát triển chính thức
OECF	: Quỹ hợp tác kinh tế hải ngoại Nhật Bản
NGO	: Tổ chức Phi chính phủ
DN	: Doanh nghiệp
KCN	: Khu công nghiệp
CCN	: Cụm công nghiệp
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
TDMN	: Trung du miền núi
VĐT	: Vốn đầu tư
KTNN	: Kinh tế nhà nước
CNĐT	: Chứng nhận đầu tư
TNHH	: Trách nhiệm hữu hạn
KHĐT	: Kế hoạch đấu thầu
HSMT	: Hồ sơ mời thầu
KQĐT	: Kết quả đấu thầu

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1: Tốc độ tăng trưởng kinh tế Bắc Kạn giai đoạn 2011 - 2015.....	45
Bảng 2.2: Vốn đầu tư tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2011 - 2015	48
Bảng 2.3: Vốn đầu tư xã hội theo nguồn	51
Bảng 2.3: Cơ cấu Vốn đầu tư xã hội theo nguồn	53
Bảng 2.4: Vốn đầu tư toàn xã hội của Bắc Kạn phân theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2011 - 2015	56
Bảng : Tình hình cấp Giấy chứng nhận đầu tư giai đoạn 2011 - 2015	64
Bảng 2.5: Số dự án được phân bổ vốn đầu tư trong năm.....	68
Bảng 2.6: Số dự án được điều chỉnh tổng mức đầu tư trong năm 2011 - 2015	68
Bảng 9: Số dự án được thực hiện thẩm định (2011 - 2015).....	72
Bảng 2.8: Quy mô, lĩnh vực đấu thầu, hình thức lựa chọn nhà thầu	76
Bảng 2.9: Tổng hợp tình hình thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư của các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước (2011 - 2015)	89

DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Hình 3.1: Tổng vốn đầu tư phát triển của Bắc Kạn giai đoạn 2011 - 2015 49